

CONSULTATION RACCORDEMENTS FINALS

Réponse d'Axione – février 2023



Présentation d'Axione

Axione est un acteur global du secteur des infrastructures de télécommunications au service des collectivités territoriales, des opérateurs et des équipementiers et s'organise autour de trois pôles d'activités :

1. La conception, le déploiement et la maintenance de réseaux fixes et mobiles
2. L'exploitation de réseaux filaires et radios
3. Le financement et la gestion d'actifs d'infrastructures de télécommunications haut et très haut débit

Sur la fibre, Axione opère 25 Réseaux d'Initiative Publique (RIP) en délégations de service public et en contrats de partenariat. A horizon 2024, les réseaux FttH d'Axione desserviront 3,5 millions de locaux.

Parallèlement, Axione apporte son expertise multi-technologique aux Grands Comptes publics et privés pour leurs proposer des solutions innovantes (Couverture Radio Indoor, réseaux privés fibre et radio, Smart Territoires, etc..).

Synthèse

Les principaux sujets de préoccupation d'Axione sur les modalités tarifaires des raccordements finals sont les suivants :

Prise en charge des coûts du génie civil d'adduction

Dans le document, l'Autorité indique comme étant raisonnable le recouvrement des coûts du génie civil d'adduction dans les tarifs du segment PM-PBO. Axione compte mettre en œuvre cette disposition à brève échéance en créant une composante dédiée au tarif récurrent mensuel PM-PBO pour couvrir les coûts de génie civil d'adduction constatés dans la comptabilité des sociétés attributaires des contrats de délégation de service public.

Prise en compte des coûts de l'Opérateur d'Infrastructures pour un raccordement STOC

Le document n'évoque pas le fait que l'Opérateur d'Infrastructures supporte de nombreux coûts dans le cadre de la réalisation d'un raccordement en mode STOC, en particulier les coûts SI, de pilotage, de labélisation ou de hotline. Ces coûts, évalués à [...] par raccordement chez Axione, doivent être pris en compte pour la fixation du tarif d'usage.

Modélisation des coûts du raccordement final

Les coûts modélisés par l'Autorité ne peuvent pas être pris pour référence à ce stade pour la fixation de la grille STOC des Opérateurs d'Infrastructures car :

- Les longueurs de raccordement final du modèle sont significativement plus importantes que celles constatées par Axione sur ses réseaux.
- L'Autorité ne donne pas la méthode utilisée pour déterminer les « charges » à ajouter au coût d'intervention modélisé. Également, aucune indication n'est donnée si ces coûts sont à attribuer entièrement à l'Opérateur Commercial.
- Les prix des prestataires de dernier rang constatés sur le terrain pour la réalisation d'un raccordement final restent significativement inférieurs au coût d'intervention modélisé par l'Autorité.

Commentaires détaillés sur le document

Partie « 2. Réaliser tous les raccordements finals »

Concernant la réalisation des raccordements non-standards en mode OI au cas par cas (partie 2a), il est nécessaire que les raccordements non-standards continuent à être réalisés en mode OI exclusivement, conformément aux contrats actuellement en vigueur sur les réseaux exploités par Axione. En effet, les mécanismes de subventionnements des raccordements longs, la nécessité de documenter le chemin des câbles dans les raccordements longs et la réalisation de génie civil ne sont pas compatible avec la réalisation d'une partie des raccordements non-standard par l'Opérateur Commercial.

Concernant la responsabilité de la réalisation des infrastructures d'accueil manquantes pour les raccordements finals en domaine public (partie 2b), l'Autorité indique qu'« *il appartient à l'opérateur d'infrastructure, sauf difficultés exceptionnelles de construction, de procéder, aux constructions de génie civil manquantes sur le domaine public, y compris sur le segment du raccordement final du PBO jusqu'à la limite de domaine privé (en dehors des constructions neuves, cf. infra), pour garantir un accès effectif des opérateurs tiers aux lignes FttH et assurer la pleine portée utile de l'obligation de complétude.* ». Pour Axione, la loi n'est pas aussi précise sur qui porte la responsabilité de la réalisation du génie civil sur le domaine public au droit du terrain dans le cas des immeubles anciens. Il conviendrait d'apporter des éléments de clarification supplémentaires à la loi afin d'en faciliter l'interprétation et qu'aucune ambiguïté ne puisse subsister sur le périmètre de responsabilité.

Concernant la prise en compte des coûts de réparation ou de création des infrastructures d'accueil du raccordement final dans les tarifs d'accès au réseau FttH, Axione est favorable à la proposition de l'Autorité. D'ailleurs, Axione prévoit d'ajouter une composante au tarif PM-PBO, « dans le respect des principes de non-discrimination, d'objectivité, de pertinence et d'efficacité des investissements », pour permettre le recouvrement des coûts induits par les opérations de Génie Civil sur la base des montants effectivement constatés dans la comptabilité des sociétés attributaires des contrats de délégation de service public.

Partie « 3 Réaliser des raccordements finals de qualité »

Axione attache une importance particulière à la qualité de l'exploitation des réseaux FttH en étant pionnier sur plusieurs aspects. L'intelligence artificielle développée par Axione et son partenaire permet aujourd'hui d'une part, de détecter différentes typologies de malfaçons tant sur les points de mutualisation que sur les points de branchement optique et d'autre part, de déclencher des demandes automatiques de remise en conformité vers les OC. Axione travaille également à la mise en œuvre du processus de labellisation auprès de ses propres sous-traitants pour l les

raccordements réalisés en mode OI. L'objectif est de démontrer à la filière la faisabilité et les effets positifs de cette labellisation.

En conséquence, la qualité de l'exploitation des réseaux Axione a permis que seuls 2 points de mutualisation aient été choisis par les opérateurs commerciaux parmi les 500 PM les plus dégradés au niveau national, donc dans une proportion bien inférieure à celle du nombre de points de mutualisation exploités par Axione.

Concernant l'enjeu de la rémunération des OC associé aux conditions d'exploitation optimales des réseaux FttH (partie 3.2), Axione est favorable à « une juste rémunération à toutes les étapes de la chaîne de sous-traitance ». Cependant, Axione considère que le modèle de coût du raccordement final actuel établi par l'Autorité ne peut à date constituer une référence tarifaire pertinente en zone RIP pour la tarification des raccordements finals pour les raisons suivantes :

- Une surestimation du linéaire total PBO-DTIO pour les différentes typologies de raccordement par rapport à ce qui est constaté sur les réseaux exploités par Axione. En prenant l'ensemble des locaux et la distance à vol d'oiseau entre les locaux et les PBO associés augmentée d'un facteur 1,2 pour tenir compte du chemin de câble, on obtient les résultats suivants :

	Souterrain	Façade	Aérien
Modèle Arcep	100 ml	70 ml	100 ml
Longueur moyenne - réseaux Axione	54 ml	23 ml	55 ml

- En appliquant ces longueurs au modèle, on obtient des coûts d'intervention moins importants :

	Souterrain	Façade	Aérien
Modèle Arcep	293 €	358 €	422 €
Axione	264 €	304 €	373 €

- Il est possible que les longueurs choisies par l'Autorité soient pertinentes pour d'autres opérateurs, mais il paraît peu juste qu'Axione soit pénalisé pour son choix de placer les Points de Branchement Optique à proximité immédiate des locaux concernés conformément au cadre réglementaire.
- Le chiffrage des « charges » n'est fondé sur aucun détail ou modèle. Axione s'interroge également sur la variation des charges en fonction de la typologie des raccordements alors que rien ne semble justifier des coûts différents d'une typologie à une autre.
- De manière globale, Axione regrette que l'économie des raccordements en zone RIP et les coûts propres de l'Opérateur d'Infrastructure n'aient été évoqués dans le présent document.

Concernant les raccordements de plus de 150 m (partie 3.3), Axione réalise les raccordements longs en mode OI conformément au contrat que les opérateurs commerciaux ont signé. Dès lors, la mise en place d'une grille tarifaire spécifique STOC pour les raccordements longs n'est ni pertinente, ni souhaitable.

Partie « 4 Assurer l'équité concurrentielle entre les opérateurs commerciaux »

En cas de churn, dans les réseaux exploités par Axione, le tarif de reprise payé par l'Opérateur Commercial preneur est déjà fondé sur le tarif d'usage. Le meilleur moyen d'éviter les problèmes liés au tarif de reprise est la généralisation du paiement du raccordement final par l'Opérateur Commercial en mode « location ».

Également, Axione regrette que les coûts propres à l'Opérateur d'Infrastructure n'aient été pris en compte par l'Autorité dans son analyse. Pour rappel, pour Axione, les charges propres à l'OI s'élèvent à environ [...] euros et devraient être prises en compte dans le tarif d'usage en plus du tarif de la grille STOC car ces coûts sont induits par la gestion du mode STOC ainsi que les moyens mis en œuvre pour contrôler la qualité des interventions et assurer la pérennité des infrastructures publiques confiées à Axione. Le tableau suivant détaille les catégories de coûts pertinentes, le détail des calculs est présenté dans un fichier Excel joint à la réponse :

[...]