



## Contribution de la communauté de communes Plaine Limagne - 28 juin 2019

Modification des modalités d'attribution de la bande 3410-3460 MHz  
pour le très haut débit radio

Consultation publique ARCEP



## Préambule

L'ARCEP propose dans sa consultation publique de recenser les projets concrets de déploiement de réseau Très Haut Débit (THD) radio. Elle invite les territoires et acteurs de l'aménagement numérique du territoire ayant un projet THD radio avancé à l'en informer avant le 30 juin 2019 en transmettant les informations relatives :

- Au territoire sur lequel porte leur projet ; et
- A la façon dont il s'inscrit dans la stratégie locale d'aménagement numérique.

A l'appui de ces informations, les contributeurs sont invités à lui fournir l'ensemble des éléments utiles pour juger de l'état d'avancement de leur projet et à lui préciser la date à laquelle ils estiment pouvoir déposer un dossier de demande dans le cadre du guichet THD radio.

A l'issue de cette consultation, l'ARCEP modifiera les modalités d'attribution du THD radio pour :

- Fermer le guichet THD radio dans les départements où il n'existe pas, au regard des éléments transmis par les contributeurs avant le 30 juin 2019, de projet avancé de réseau THD radio ;
- Maintenir le guichet THD radio dans les départements où il existe un projet avancé de réseau THD, et, le cas échéant, envisager, dans des propositions mesurées, de décaler la fermeture du guichet au-delà du 31 décembre 2019.

## 1. Présentation du territoire de la communauté de communes Plaine Limagne et de sa feuille de route numérique

---

Créée au 1<sup>er</sup> janvier 2017, la communauté de communes Plaine Limagne résulte de la fusion de trois EPCI : Coteaux de Randan, Limagne Bords d'Allier et Nord Limagne.

La communauté de communes Plaine Limagne exerce certaines compétences obligatoires et optionnelles à l'échelle des 25 communes composant son territoire et détaillées dans l'arrêté préfectoral n°18-01939 :

<b>Développement économique</b>	Zones d'activités, politique locale du commerce accompagnement, implantation, soutien aux produits et aux savoir-faire locaux
<b>Tourisme</b>	Promotion locale du tourisme, incitation au développement des hébergements touristiques, schémas d'itinéraires de randonnées, politique de signalétique, voies vertes
<b>Environnement</b>	Protection et mise en valeur de l'environnement (schémas départementaux), demande d'énergie
<b>Eau</b>	Gestion des milieux aquatiques, prévention des inondations, eau
<b>Aménagement de l'espace communautaire</b>	Plan Local d'Urbanisme, Schéma de cohérence Territoriale (SCoT)
<b>Habitat</b>	Politique du logement et du cadre de vie
<b>Gestion des Déchets</b>	Collecte des déchets ménagers et déchets assimilés
<b>Culture</b>	Gestion des équipements culturels, soutien à la programmation du Domaine royal de Randan, aux publications de recherche valorisant le territoire, soutien aux événements exceptionnels, d'envergure, coordination d'un réseau de lecture publique
<b>Enseignement</b>	Gestion des équipements d'enseignement préélémentaire, élémentaires d'intérêt communautaire
<b>Sports</b>	Gestion des équipements, promotion d'événements d'envergure
<b>Autres compétences</b>	Voiries, accueil des gens du voyage, création et gestion de maisons de services au public, gestion aires de camping-car, aménagement numérique du territoire



### 1.1 La situation géographique :

La communauté de communes Plaine Limagne, composée de 25 communes, se situe au carrefour de deux agglomérations importantes : en premier lieu Clermont-Ferrand - Riom, et en second lieu Vichy.

Le territoire se situe à environ 18 kilomètres au sud-ouest de Vichy, 25 km au nord-est de Riom et 40 km de Clermont-Ferrand. Des polarités plus secondaires se situent également non loin du territoire : Thiers à 30 km au sud-ouest de l'intercommunalité et Gannat à moins de 20 km au nord-ouest.

L'espace communautaire s'inscrit en grande partie sur la vaste plaine donnant sa dénomination à la communauté de communes. Des vues lointaines en direction du sud-ouest sur la chaîne des Puys et au sud-est vers le Livradois-Forez participent à l'identité paysagère du territoire.

L'intercommunalité est desservie par un maillage d'axes structurants :

- L'A71 qui longe l'ouest du territoire en desservant le sud d'Artonne (sortie 12.1)
- Plusieurs départementales structurantes traversant le territoire du nord au sud : D2009, D210, D1093
- Un vaste maillage de départementales secondaires reliant les 25 communes entre elles.



*Situation stratégique de l'intercommunalité et influence des pôles économiques environnants*

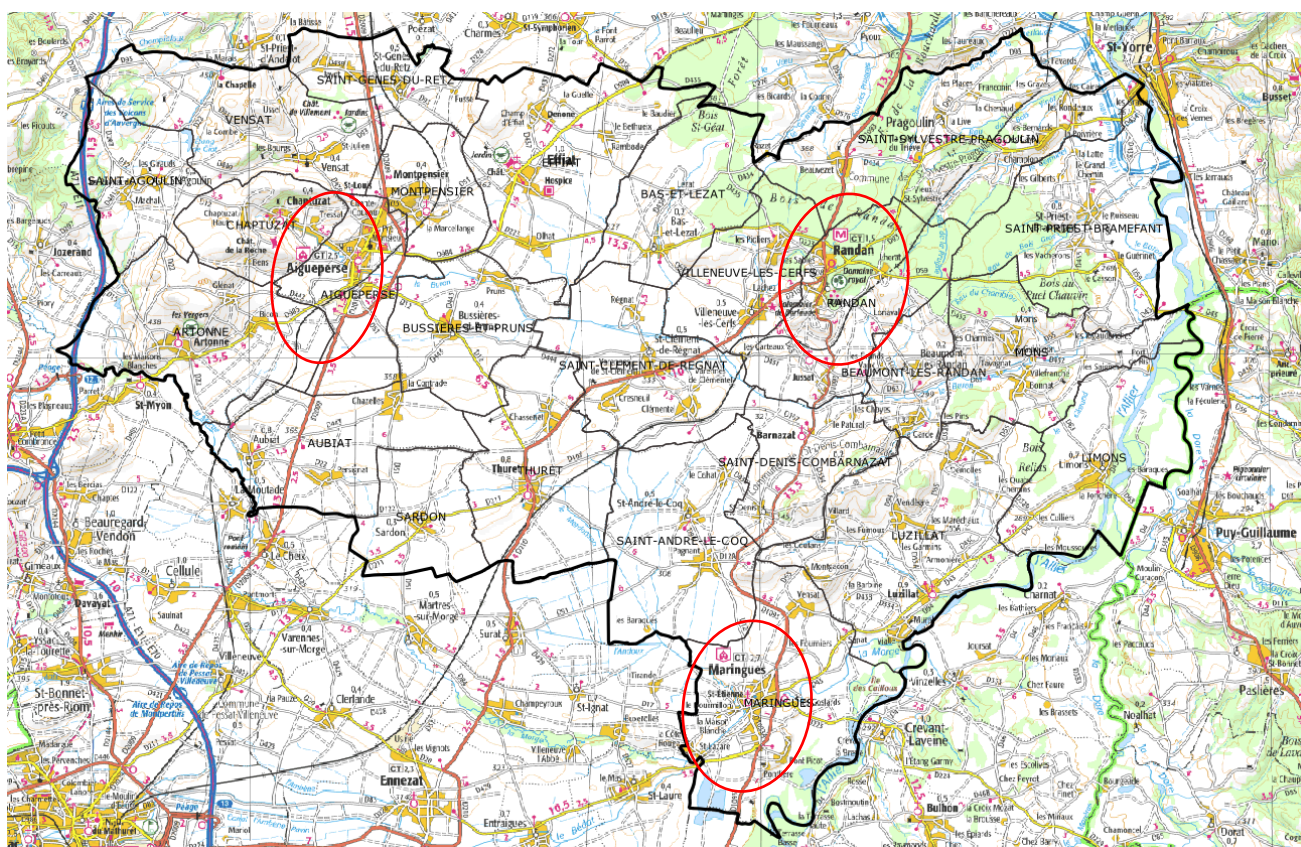


Cette interface entre des polarités importantes environnantes, notamment la « plaque métropolitaine Clermont-Vichy », confère à l'intercommunalité une position stratégique, bénéficiant d'une influence au-delà de son simple périmètre administratif.

### Chiffres clé de l'intercommunalité

- **25 communes**
- **Superficie : 352,8 km<sup>2</sup>**
- **Population en 2016 : 21 019 habitants**
- **Densité en 2015 : 59 habitants/km<sup>2</sup>**

A l'échelle de l'intercommunalité, trois bourgs-centres se distinguent des autres communes de Plaine Limagne. Il s'agit de Randon, Aigueperse et Maringues.



Organisation spatiale du territoire intercommunal (Source : Géoportail)

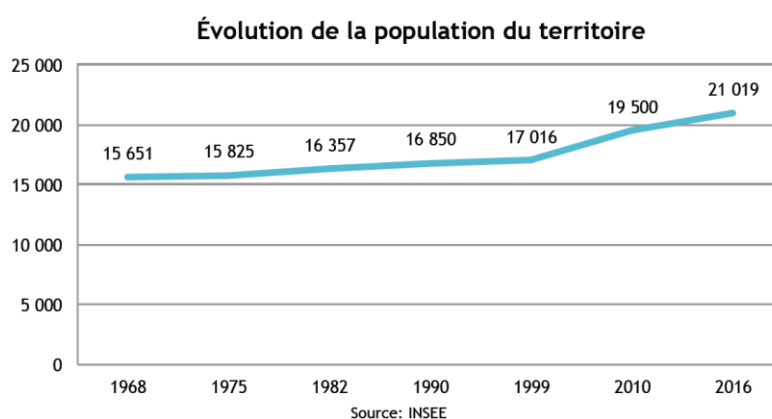
### EN synthèse

- Un territoire bénéficiant de la dynamique des agglomérations environnantes
- Une structuration de l'intercommunalité autour de trois polarités
- Un environnement participant à la qualité du cadre de vie de ses habitants et favorisant le développement du tourisme

## 1-2 Les caractéristiques sociodémographiques du territoire : Démographie dynamique

Le territoire est composé de 21 019 habitants en 2016<sup>1</sup>. Les deux communes les plus peuplées sont Maringues (3 118 habitants) et Aigueperse (2 720 habitants). Quatre autres communes ont entre 1 000 et 2 000 habitants : Randan, Effiat, Luzillat et Saint-Sylvestre-Pragoulin.

Communes	Population en 2016
Aigueperse	2 720
Artonne	890
Aubiat	882
Bas-et-Lezat	326
Beaumont-lès-Randan	289
Bussières-et-Pruns	438
Chaptuzat	493
Effiat	1 113
Limons	739
Luzillat	1 100
Maringues	3 118
Mons	537
Montpensier	445
Randan	1 571
Saint-Agoulin	334
Saint-André-le-Coq	524
Saint Clément-de-Régnat	554
Saint-Denis-Combarnazat	224
Saint-Genès-du-Retz	492
Saint-Priest-Bramefant	868
Saint-Sylvestre-Pragoulin	1 077
Sardon	313
Thuret	925
Vensat	500
Villeneuve-les-Cerfs	537



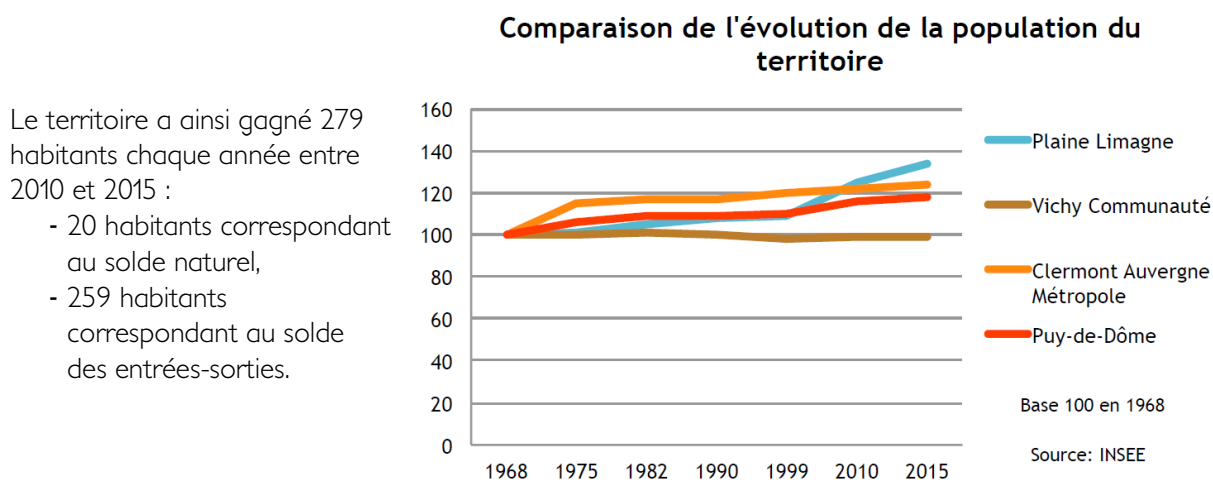
<sup>1</sup> Population municipale source INSEE.

La population est en évolution croissante depuis 1968 et notamment depuis le début des années 2000, au contraire du reste du Puy-de-Dôme, dont la population est en stagnation.

Avec un taux de croissance de 1,39 % par an, l'évolution démographique dans le territoire est également nettement plus dynamique que la moyenne de Clermont Auvergne Métropole et, surtout, que celle de Vichy Communauté.

L'évolution positive du territoire de Plaine Limagne s'explique en partie par un **solde naturel positif** (+0,1 % de taux annuel, contre 0,1 % pour le Puy-de-Dôme entre 2010 et 2015) mais surtout **par le solde des entrées-sorties** (+1,3 % sur la même période, contre +0,3 % pour le département).

En effet, dans la vaste zone d'influence des agglomérations de Clermont-Ferrand et Vichy, le territoire jouit de l'une des plus fortes dynamiques pendant la dernière période intercensitaire, prenant le relais d'autres EPCI des 1<sup>ère</sup> et 2<sup>e</sup> couronnes clermontoises, comme on le voit sur le graphique ci-après.



### 1-3 Feuille de route numérique :

Les élus de la communauté de communes Plaine Limagne souhaitent mener une politique ambitieuse d'inclusion et d'aménagement du territoire par le biais du numérique. En effet, l'exécutif a travaillé à la construction d'une stratégie de développement autour du numérique, le numérique étant considéré comme un levier de développement.

Lors du conseil communautaire du 12 juillet 2018, les conseillers ont approuvé la feuille de route du numérique qui se décline en 3 axes :

**1<sup>er</sup> axe : L'aménagement numérique du territoire :** C'est s'engager à fournir au moins 8Mbits/s à tous dès 2020 (bon haut débit) et 30 Mbits/s pour tous dès 2022. Or seule la commune de Maringues aura la fibre rapidement. Il faut donc trouver des solutions alternatives pour les 24 autres communes en attendant 2022. Un état des lieux a été effectué en interne (mesures d'émission de 4G et de couverture internet) pour prioriser les actions.

**2<sup>ème</sup> axe - L'inclusion numérique :** Il est proposé de construire une stratégie intercommunale d'inclusion numérique avec nos partenaires institutionnels. L'inclusion numérique doit être une stratégie nationale Co construite avec les collectivités locales. Il faut permettre l'accès de tous à ces nouveaux services en comblant les fractures territoriale et sociale. Il est souhaitable de développer des points d'accès à Internet pour utiliser les services numériques mis en œuvre par les collectivités, veiller à proposer une aide physique dans les lieux de proximité.

**La création du FAB Limagne à Maringues va aider à prévenir la fracture numérique sociale. Il propose une initiation aux nouveaux usages du numérique avec l'apprentissage de l'utilisation de machines à commande numérique.**

**Le conseil communautaire du 12 septembre 2017 a validé la création d'un FAB Limagne au sein des locaux de l'ex communauté de communes Limagne Bords d'Allier à Maringues (délibération N°2017-135) à Maringues.**

En parallèle, il est proposé de développer des points d'accès à internet pour utiliser les services numériques pour permettre à tous de s'approprier les nouveaux usages numériques dans les 3 centres bourgs : Aigueperse (siège), Maringues (FAB Limagne) et Randan (MSAP) mais aussi dans les 22 autres communes du territoire. Cette stratégie intercommunale se construira avec les 25 communes, le Conseil Départemental et l'Etat. Plaine Limagne va s'appuyer sur une expérimentation le « Nomad'Numérique » (délibération N°2019-54) qui est soutenu par l'Europe par le biais du programme Leader.

Nomad'Numérique vise à atteindre 2 objectifs :

- D'une part, faire du numérique une chance pour tous, 13 millions de Français sont en difficulté face au numérique. Seuls 60 % des Français résidant dans les communes rurales se disent compétents pour utiliser un ordinateur. La nécessité d'accompagner ceux qui sont en difficultés avec le numérique est primordiale pour garantir l'accès aux droits, l'appropriation des potentialités numériques par tous et le plein exercice de la citoyenneté, tout en préparant la société aux évolutions technologiques de demain.
- D'autre part, développer le « FAB Limagne » qui a été inauguré le 17 novembre dernier. Il s'agit de la réalisation du premier projet d'investissement des élus de Plaine Limagne. Cet espace de travail sur 2 niveaux, situé 3 place François Seguin à Maringues, est un laboratoire de fabrication collaboratif, participatif, intergénérationnel ouvert à tous.

### **3<sup>ème</sup> axe - La transformation numérique de l'administration communautaire :**

La transformation numérique de l'administration passe par un programme concerté avec les collectivités locales. Le nouveau programme lancé pour les années 2018-2020 vise à définir ses priorités pour aboutir à une administration numérique plus fluide pour les usagers. Le but est d'améliorer les interfaces de navigation, la gestion du partage des données, la mise en commun d'infrastructures et de services (cloud).

Grâce au recours à un contrat d'infogérance informatique, la communauté de communes Plaine Limagne bénéficie d'une infrastructure numérique moderne, sécurisée, performante et évolutive. Le personnel a été formé à l'utilisation des nouveaux outils. L'EPCI dispose de serveurs (fichiers, photos, SMS, messagerie...) hébergés localement et d'outils propres à la communauté de communes Plaine Limagne (chat, charte informatique...) pourrait être chef de file des communes dans le domaine du numérique. La communauté de communes Plaine Limagne a recours à un contrat d'infogérance informatique afin de l'accompagner dans cette transformation.

### **Aujourd'hui, la communauté de communes Plaine Limagne bénéficie d'une infrastructure moderne, sécurisé et évolutive qui repose sur 3 principes :**

- **La mise en place du cloud computing** : Il s'agit d'une plateforme à distance qui permet avec un simple accès à Internet, de stocker des informations et de les exploiter. Elle permet également d'accéder à des suites et des applications.

La stratégie a été de développer le cloud computing qui apporte innovation, amélioration et sécurité des Systèmes Informatiques (SI) afin de renforcer la productivité et de s'adapter rapidement au monde qui nous entoure. Il répond aussi à la problématique du fonctionnement en multi-sites.

Le cloud computing répond aux nouveaux enjeux de la mobilité et de la sécurisation. Le monde du travail est en plein changement et en pleine transformation numérique, les outils doivent s'adapter aux nouveaux usages et répondre aux besoins de mobilité qui deviennent incontournables.



Il présente des avantages : la maîtrise des coûts liés à l'acquisition et au maintien d'une infrastructure informatique, la possibilité de maintenir une évolutivité du SI et la flexibilité par rapport aux usages. Cela nécessite d'être accompagné par un expert.

- **L'application d'un contrat d'infogérance** : Pour que la communauté de communes Plaine Limagne puisse bénéficier de meilleures ressources possibles en termes de matériel et de logiciel, il est essentiel d'en organiser la gestion. Ce contrat d'infogérance permet de déléguer la gestion, l'optimisation et la sécurité à un prestataire extérieur. Il s'agit de déléguer la complexité technique des SI ou encore d'en réduire les coûts. Il s'agit de l'externalisation de la gestion et de l'exploitation du SI à un prestataire informatique tiers ce afin d'accompagner le client pour la transformation de son SI qui est un enjeu stratégique majeur dans la modernisation de l'organisation territoriale (meilleur service aux citoyens, accroissement de la productivité et la performance des services, innovation technologique, respect de la réglementation...) et de réduire les coûts.

La nécessité de faire évoluer son SI entre également dans les besoins auxquels l'infogérance répond : le parc informatique évolue au même rythme que les usages et les besoins).

Les besoins en sécurité sont également une des raisons du recours au contrat d'infogérance ainsi que l'assurance d'obtenir une assistance rapide.

- **Le respect du RGPD** (Règlement Général sur la Protection des Données) : Il s'agit du nouveau règlement de l'Union européenne qui vise à renforcer la protection des données personnelles et qui est applicable depuis le 25 mai 2018. Avec l'avènement du RGPD, toutes les collectivités doivent mettre au point des infrastructures conformes aux nouvelles normes européennes.

## 2. Stratégie locale d'aménagement numérique

---

### 2.1 - Le Réseau d'Initiative Public (RIP) Auvergne Très Haut Débit (ATHD)

Les collectivités territoriales, avec le soutien de l'Etat et de l'Union Européenne, s'engagent à couvrir les territoires ruraux (les opérateurs privés s'engagent à couvrir les territoires urbains). Les collectivités territoriales déploient des Réseaux d'Initiative Public et mobilisent l'ensemble des technologies existantes pour fournir un débit Internet fixe de qualité.

En Auvergne, le RIP ATHD a été créé. Le plan ATHD a été lancé en 2013 avec une 1<sup>ère</sup> phase axée sur l'objectif de permettre à tous les habitants de l'Auvergne et du Puy-de-Dôme de disposer d'un débit minimum de 8 Mbits/s d'ici juillet 2017 en s'appuyant sur la FttH (Fiber To The Home, ce qui signifie « Fibre Optique jusqu'au domicile »), la montée en débit cuivre (MED) et sur le WifiMax. Pour notre territoire (25 communes), seules 2 communes ont bénéficié de la MED et 8 du WifiMax.

La 2<sup>ème</sup> phase ne s'appuyait que sur du FttH avec une seule commune de notre EPCI concernée (2017 à 2019) : Maringues.

La 3<sup>ème</sup> phase qui vient d'être affirmée par la Région et le Département prévoit le déploiement de la fibre sur les 24 autres communes de la Communauté de communes pour 2022.

En parallèle la région AURA et Orange ont conclu un partenariat pour le déploiement de la 4G fixe.

## 2.2 - Actualisation des statuts de L'EPCI

La création d'un nouvel EPCI Plaine Limagne, issu de la fusion de trois EPCI (Coteaux de Randan, Limagne Bords d'Allier et Nord Limagne), la loi NOTRe, la loi TECV sont venus modifier le rapport de l'échelon intercommunal par rapport à l'aménagement et au développement du territoire : compétences nouvelles, périmètre élargi, redéfinition de l'intérêt communautaire, restitution de compétences facultatives aux communes...

Ce nouvel environnement amène à réinterroger les statuts et à proposer de nouvelles compétences facultatives, notamment du fait de nouveaux enjeux (numérique).

Les commissions thématiques de la CCPL se sont réunies pour proposer la rédaction de l'intérêt communautaire.

Ces propositions ont été présentées et amendées en bureau communautaire le 4 juillet avant d'être présentées pour débat en conseil communautaire le 12 juillet 2018 puis votées le 19 septembre 2018.

Un nouveau bloc "Numérique" a été ajouté avec les compétences suivantes :

- Aménagement numérique du territoire (tel que défini à l'article L.1425-1 du CGCT),
- Développement des services numériques et promotion des usages : définition et mise en œuvre d'une stratégie d'inclusion numérique,
- Création, aménagement et gestion de laboratoires de fabrication numérique (Fab Lab).

## 2.3 - Expérimentation WifiMax et inscription du projet de déploiement numérique dans le PPI

Aussi, nous souhaitons mener une expérimentation pour satisfaire nos habitants, entreprises et leur donner accès au THD rapidement, dans l'attente du déploiement de la fibre et couvrir les zones blanches restant sur la carte. La boucle locale radio (réseaux hertziens) vient en complémentarité des autres technologies pour fournir du THD soit 30 Mbit/s symétriques. **Plaine Limagne veut utiliser un mix technologique afin de satisfaire et ne pas perdre d'ici 2022 les habitants, les entreprises du territoire.**

La technologie hertzienne permet le THD. Plaine Limagne utilise cette technologie car depuis janvier 2017, année de la fusion, les agents travaillent en cloud. Nous avons eu recours au WifiMax. En effet, une partie du territoire est couverte par cette technologie. L'enjeu pour notre communauté est de couvrir les zones blanches et les élus souhaitent mener une expérimentation. **Le Département nous accompagne d'ailleurs dans cette expérimentation par le biais d'un financement encadré par un contrat territorial.**

Les élus et les services de la communauté de communes accompagnés par le bureau d'études Calia travaillent depuis plusieurs mois à l'élaboration d'un Plan Pluriannuel d'Investissement (PPI). Le PPI est un outil de prospective financière élaboré pour la durée du mandat.

Il va prévoir les opérations d'équipements prioritaires avec un phasage dans le temps par exercice budgétaire. Cette nouvelle compétence a été intégrée au PPI et les élus ont fait le choix de prioriser le développement du numérique sur le territoire.

## 2.4 - Appui du Conseil Départemental pour l'expérimentation en THD radio

La politique d'aménagement du territoire du Puy-de-Dôme mise en œuvre par le Département doit permettre de relever plusieurs défis : garantir à tous les habitants du Puy-de-Dôme un accès équitable aux équipements et services, dépasser les logiques de concurrence afin de renforcer les complémentarités territoriales, prendre en compte les spécificités territoriales pour apporter une réponse adaptée aux réalités locales. Le Département a ainsi souhaité, en complément de son intervention à destination des communes à travers le Fonds d'Intervention Communal (FIC), poursuivre et renforcer sa contractualisation avec les intercommunalités dans le cadre des Contrats Territoriaux de Développement Durable (CTDD).

Ces contrats doivent permettre l'émergence de projets structurants afin de cibler l'intervention du département. Ils sont l'expression d'une vision partagée entre le département et l'intercommunalité.

Ils présentent :

- une dimension opérationnelle pour laquelle le présent contrat identifie les opérations d'investissement à conduire sur la période de 2019 à 2021,
- une dimension méthodologique afin de mieux articuler compétences départementales et intercommunales (y compris projets de mutualisation d'équipements, de moyens, groupements de commandes ou d'achats, cofinancement de projets...) dans une logique partagée d'amélioration des services dans un contexte de contraintes sur les moyens,
- une dimension prospective pour laquelle des études pré-opérationnelles ou de faisabilité sont proposées afin de préparer notamment la prochaine génération des CTDD. Ce volet propose également la mise en place de groupes de travail associant le département et l'intercommunalité sur des sujets de réflexion et d'analyse communs.

Le présent contrat se propose de décliner, sur le territoire de la communauté de communes Plaine Limagne, cette nouvelle politique contractuelle. Il a pour objet de définir les besoins, en matière d'équipements jugés prioritaires par les parties, sur le territoire de la communauté de communes Plaine Limagne ainsi que les thèmes ou actions de réflexion à partager entre les parties. Il définit notamment les conditions dans lesquelles la Communauté de communes et le Département apportent conjointement leur contribution au développement des services de proximité en lien avec leurs compétences afin de satisfaire les besoins de leurs habitants.

Il précise les conditions dans lesquelles le Département apporte son soutien financier, logistique ou technique à la réalisation des programmes d'actions portés par l'intercommunalité et son appui à la déclinaison sur le territoire des politiques départementales. Il détermine les domaines dans lesquels les deux parties ont choisi de mener ensemble des expérimentations. Il rappelle également les modalités d'intervention du Département au titre de ses principales compétences sur ce territoire.

### Extrait du CTDD au titre de la rubrique « Numérique »

Dans le cadre du dialogue « prospectif » de ce contrat, l'Intercommunalité et le Département se proposent sur cette thématique de conduire les réflexions et expérimentations suivantes :

- Définir le niveau d'équipements attendu/voulu pour ce territoire en fonction d'une part des engagements pris au titre du Réseau d'Initiative Publique THD, de la mobilisation de solutions alternatives de type 4G fixe (en lien avec l'accord national du 14 janvier 2018 signé entre l'Etat et les opérateurs de téléphonie mobile) et des aspirations des acteurs locaux d'autre part.
- construire un projet de médiation numérique

Opération	Coût prévisionnel de l'opération	Calendrier prévisionnel de réalisation	Financement envisagé du Département
Ingénierie, investissement cœur de réseaux et réalisation de relais	100 000 €	2019 - 2021	33 120 €

## Conclusion

---

Sur le territoire de CCPL, seule la commune de Maringues aura la fibre avant 2020.

Il faut donc trouver des solutions alternatives pour les autres communes. Pour déployer le très haut débit sur le territoire, la solution du recours aux réseaux hertziens paraît intéressante : ils fournissent un accès à Internet par les ondes radio.

La solution Wifi max (boucle locale radio - réseaux hertziens), déjà utilisée par les services des Mairies et Communauté de Communes va être expérimentée sur la commune de Randan à la zone de Lhérat comprenant la zone d'activités, le gîte d'entreprises, l'aire d'accueil des gens du voyage et les entreprises aux alentours. Un relais Wifi Max va être installé. En effet, les connexions internet actuelles ne sont pas en très haut débit et les installations en cuivre ADSL/SDSL sont vieillissantes et ne proposent pas de montée en débit.

La Communauté de communes souhaite déployer un réseau THD radio et souhaite déposer une demande de fréquences au cours du second semestre 2019 afin de compter sur un mix technologique pour proposer un accès THD aux entreprises, habitants du territoire sans attendre 2022, à un coût acceptable pour la collectivité.