

Consultation publique ARCEP

Du 13 juillet au 7 septembre 2017

Attribution de fréquences de la bande 3410 – 3460 MHz

Pour le très haut débit radio en France métropolitaine

Réponse de Nièvre Numérique

PREAMBULE :

Le syndicat mixte Nièvre Numérique a engagé un déploiement de boucle locale radio dès 2008 pour compléter la couverture à xDSL sur l'ensemble du département. Ce réseau radio de 52 stations, couvre plus de 22 000 foyers avec un parc de 1 500 clients. Il est exploité dans le cadre d'une délégation de service public par la société NiverTel, filiale du groupe Axione. L'évolution de la technologie WiMax permet de délivrer actuellement des connexions de 4 à 10 Mbit/s. L'augmentation des débits et de la qualité de service peuvent contribuer à améliorer la couverture très haut débit de la Nièvre. En effet, il s'agit de rendre éligibles à un accès très haut débit les foyers du département situés en dehors des couvertures Très Haut Débit des réseaux xDSL et FttH.

L'alternative d'une boucle locale radio qui délivrera des services à 30 Mbit/s peut contribuer à tendre vers 100% de couverture THD sur le département de la Nièvre.

Nièvre Numérique souhaite que les règles de mise en œuvre permettent cette évolution du dispositif radio par son exploitant de boucle locale radio pour s'assurer d'un aménagement pragmatique et maîtrisé des fréquences, des cellules et des services.

Le projet de montée en débit radio THD de la Nièvre sera établi en lien et en cohérence avec le projet de la Région Bourgogne Franche-Comté.

1 Objectifs de l'attribution des fréquences :

Nièvre Numérique est en accord sur la nécessaire complémentarité de la couverture radio THD aux déploiements des plaques FttH. Cependant, une clarification serait à apporter sur les résultats attendus de la radio THD à court ou moyen terme en regard de la disponibilité des services délivrés par les réseaux filaires sur l'ensemble du département.

2 Fréquences concernées et disponibilité de ces fréquences

Nièvre Numérique utilise un réseau point multipoint de boucle locale radio la bande de fréquences BLR1 : 3 432,5 - 3 447,5 MHz et son duplex 3 532,5 – 3 547,5 MHz pour du service internet fixe sur le département de la Nièvre.

Il est souhaité de disposer de blocs de 30 à 40 MHz dans les fréquences 3410 – 3460 MHz contiguës aux blocs de fréquences actuelles utilisées.

Le recours à 2 blocs de 20Mhz supplémentaires permettra de gérer les contraintes radio en zones adjacentes et une augmentation de la large bande à hauteur de 5/30 Mbit/s qui sera à allouer aux usagers.

Nièvre Numérique souhaite bénéficier de toutes les fréquences allouées pour organiser une migration des clients wimax vers la THD radio en 2018 et déployer une couverture radio optimum qui intègre les contraintes géographiques et les limites de portées radio.

3 Dispositions des autorisations d'utilisation de fréquences

3.1 Durée des utilisations

La durée d'utilisation de la radio THD est à apprécier en regard des investissements à consentir et de la durée d'amortissement. De ce fait, l'efficience et la pérennité de la radio THD fixe seraient à conforter dans le plan France Très haut débit et selon la situation à l'échéance 2026.

3.2 Etendue géographique des autorisations au sein d'un département

Pour atteindre les objectifs de 90% puis 100% de couverture THD, une augmentation des stations de bases radio est à envisager. Les critères justifiant une intervention radio THD complémentaire aux réseaux filaires seront à identifier pour limiter l'intervention publique. Ceci suppose un accès aux intentions des opérateurs privés sur le département, notamment sur des offres radio THD fixe. Une évolution de la réglementation concernant les accès et le partage des infrastructures passives existantes de téléphonie mobile pourrait faciliter l'atteinte des objectifs.

3.3 Obligations de déploiement et d'utilisation effective des fréquences

La mise en service de 10 stations radioélectrique, une année après la remise de l'autorisation d'utilisation des fréquences, peut raisonnablement être atteinte.

Le second niveau de 90% de couverture des foyers à atteindre après dix-huit mois nécessiterait d'être précisé par des paramètres de connexion internet qui intègrent l'ensemble des technologies fixes mobilisables, xDSL et satellite comprises. En effet, si une bande passante de 5/30 Mbit/s par foyer est requise, l'intervention publique par le recours de la boucle locale radio devra s'étendre sur des territoires qui ont déjà bénéficiés d'opérations de montée en débit filaires dont les couvertures THD sont très limitées.

Pour atteindre l'objectif d'un accès fixe internet THD de 100% au 1^{er} janvier 2022, les technologies terrestres devront être complétées par des solutions satellitaires avec des volumes de données échangées plus proche des usages.

Le respect de ces 2 taux de couverture nécessitera un engagement financier qui sera supportable par Nièvre Numérique et les collectivités territoriales membres du syndicat dès lors que le soutien accordé par le Fonds pour la société numérique soit comparable à celui accordé à la montée en débit filaire. En effet, dans le cadre de la composante inclusion numérique du Programme France Très Haut Débit, le soutien accordé par l'Etat concerne uniquement les équipements de réception des réseaux satellitaires et hertziens dans la limite de 150 euros par local.

3.3.3 Utilisation effective des fréquences

3.4 Conditions techniques d'utilisation

Les conditions techniques d'utilisation n'appellent pas de remarques.

3.5 Redevances

Les redevances n'appellent pas de remarques.

3.6 Cessions d'autorisations

La cession des autorisations n'appellent pas de remarques.

4 Traitement des demandes d'attribution de fréquences

Un traitement de l'attribution des fréquences d'ici la fin de l'année 2017 permettrait d'amorcer les déploiements radio THD en parallèle des engagements de projets FttH.

5 Contenu du dossier

Une simplification des procédures serait à rechercher entre l'autorité et les collectivités qui exploitent une boucle locale radio wimax.

Document 2 – Projet de décision

Contexte et cadre juridique

La relation entre la Région Bourgogne Franche-Comté, candidate à l'attribution d'une bande de fréquence, puis la possibilité pour Nièvre Numérique à recourir à la radio THD pour optimiser la couverture THD du département doit contribuer à un aménagement numérique qui bénéficie à l'ensemble des territoires.

Analyse de l'Arcep

Nièvre Numérique apprécie l'ambition et les objectifs de déploiement du THD ainsi que les difficultés techniques afférentes. Cependant, de la part la nature du patrimoine numérique de la Nièvre et de sa géographie, l'extinction du service radio THD d'ici 2026 reste lié aux moyens qui seront accordés pour établir une couverture THD 100% filaire.

Le souhait de l'Arcep d'un réaménagement des fréquences à l'horizon 2026 invite à organiser une gestion optimum des fréquences pour préparer les futurs déploiements des réseaux mobiles 5G. Le développement d'un volet radio dans les schémas directeurs d'aménagement numérique des territoires, notamment par des échanges prospectifs avec les opérateurs de téléphonie mobile, pourrait contribuer à une intervention publique ciblée notamment pour les besoins de collecte optique des pylônes et des points hauts.

Conclusion : Nièvre Numérique a été un des territoires pionniers dans le recours à la technologie haut débit wimax. Nièvre Numérique souhaite poursuivre le recours au mix technologique pour atteindre rapidement une couverture THD maximale du département de la Nièvre. Cela sera possible si les conditions d'attribution et de mises en œuvre sont adaptées aux territoires ruraux.