

ATTRIBUTION DE FREQUENCES DE LA BANDE 3410 – 3460 MHZ POUR LE TRES HAUT DEBIT RADIO EN FRANCE METROPOLITAINE

CONTRIBUTION A LA CONSULTATION PUBLIQUE DE L'ARCEP
07/09/2017



PROPOS INTRODUCTIFS

Depuis 2004, AXIONE fait de la couverture haut et très haut débit fixe du territoire, l’un de ses tous premiers engagements et de l’accompagnement des collectivités et de leurs groupements dans leurs projets d’aménagement numérique, une de ses missions prioritaires. A ce titre, nous opérons sur le territoire métropolitain, principalement en DSP, dans des conditions d’ouverture et de neutralité, 23 réseaux d’initiative publique qui contribuent au désenclavement et au développement numérique des territoires.

Les solutions d’accès proposées par AXIONE sont généralement multi-technologiques et peuvent reposer sur l’utilisation de la technologie de boucle locale radio (ci-après BLR) WiMax dans la bande de 3400 – 3600 MHz. Nous exploitons actuellement cette technologie sur (*secret des affaires*) réseaux d’initiative publique ce qui représente environ (*secret des affaires*), (*secret des affaires*) communes couvertes et (*secret des affaires*) abonnés.

Toutefois, face à l’obsolescence de cette technologie et compte tenu des exigences croissantes des usagers en matière de débits et de qualité de service, AXIONE dans sa réponse de mars 2017 à la consultation publique de l’ARCEP « *De nouvelles fréquences pour les territoires, les entreprises, la 5G et l’innovation* » avait manifesté son intérêt pour une montée en débit généralisée sur la boucle locale radio (TD-LTE).

A cet égard, l’expérience concluante conduite en partenariat avec le Région Bourgogne-Franche-Comté sur les sites du Creusot et de Gergy, nous permet aujourd’hui de démontrer la pertinence de cette montée en débit radio vers le TD-LTE ainsi que les gains significatifs pour les usagers en matière de débits et de qualité de service.

Enfin, AXIONE est convaincue que la BLR modernisée doit faire partie de l’éventail des moyens technologiques à la disposition des collectivités territoriales pour atteindre les objectifs du Plan France Très Haut Débit en tant que solution technologique transitoire et complémentaire aux réseaux en fibre optique jusqu’à l’abonné (ci-après FTTH) en cours de déploiement dans les zones les moins denses du territoire.

Dans ce contexte, nous accueillons favorablement les initiatives qui favorisent le déploiement des réseaux à très haut débit dans les territoires notamment les plus ruraux et remercions l’Autorité de nous laisser la possibilité de contribuer à sa consultation publique portant sur les modalités d’attribution de fréquences sur la bande 3410 – 3460 MHz pour le très haut débit radio.

CONTRIBUTION D’AXIONE

Bien que nous partagions l’essentiel des orientations retenues par l’Autorité ainsi que sa volonté de limiter l’usage des fréquences de la bande 3410 – 3460 MHz à la fourniture de service d’accès fixe à très haut débit avec une qualité de service de 30 Mbit/s dans les zones du territoire où les solutions fondées sur la BLOM ne seront pas disponibles à court ou moyen terme, nous souhaitons revenir sur certains des objectifs poursuivis et sur certaines des propositions formulées :

1. Tout d’abord, dans son document l’Autorité rappelle que sur certains départements la bande de fréquences 3400 – 3600 MHz est d’ores et déjà utilisée pour fournir des services internet à haut débit dans un objectif d’aménagement numérique du territoire (couverture des zones blanches du DSL) et précise que des opérations de réaménagement et de libération du spectre sont en cours.

Or, AXIONE qui exploite deux blocs de 15 MHz dans la bande de fréquences précitée, entend quelque peu nuancer les affirmations du régulateur. En effet, à notre connaissance les opérations relatives au réaménagement du spectre et les discussions avec les collectivités sur la montée en débit des réseaux radios existants sont à ce stade embryonnaires. Si les Parties s’accordent sur le principe général d’un upgrade technologique, les modalités particulières (juridiques, techniques et financières) de cette migration restent entièrement à définir.

Le régulateur indique par ailleurs vouloir procéder à une publication définitive du document à la fin du mois de septembre pour être en mesure de procéder aux premières attributions avant la fin de l’année 2017. Tout en reconnaissant le volontarisme affiché par l’Autorité, AXIONE rappelle que son positionnement stratégique sur la boucle locale radio dépend, au-delà des éléments susvisés, de la feuille de route numérique du Gouvernement, du rôle conféré aux technologies hertziennes et des éventuelles mesures de soutien financier à la migration. Or, nous ne disposons pas de ces éléments à la date de rédaction de la présente contribution.

En outre et bien que nous accueillons favorablement le principe de complémentarité ou de mix technologique, AXIONE comprend que le processus d’attribution des fréquences repose sur une connaissance fine des périmètres de déploiement des solutions filaires, en particulier en fibre optique jusqu’à l’abonné. Or, sur de nombreux territoires métropolitains, il apparaît que ces éléments restent et resteront totalement ou partiellement indisponibles à moyen terme.

Enfin, AXIONE rappelle qu’il peut utiliser sur certains territoires métropolitains des fréquences de tiers pour la fourniture des services de boucle locale radio haut débit. Si dans le document

mis en consultation, l'Autorité laisse ouverte cette possibilité, ce dont AXIONE se réjouit, le régulateur pousse aussi l'idée d'une rationalisation du nombre de demandeurs. Or, cette rationalisation prendra nécessairement du temps puisqu'elle repose sur une coordination des acteurs et pour AXIONE sur un arbitrage entre une demande d'attribution intuitu personae ou le choix d'une mise à disposition.

2. AXIONE s'interroge sur la durée d'attribution des fréquences que l'ARCEP entend limiter au 24 juillet 2026. En effet, si l'actualité récente montre une accélération des déploiements FTTH et une capacité des acteurs à couvrir 100% des territoires dans des délais restreints, pour d'autres territoires la perspective de ces déploiements ou d'une complétude notamment des locaux les plus isolés est beaucoup plus lointaine (au-delà de 2030 pour certains départements). Dans ce contexte, AXIONE serait dès aujourd'hui favorable à une extension de la durée de validité des autorisations pour les territoires où le calendrier de déploiement de solutions filaires, en particulier en fibre optique jusqu'à l'abonné, excède 2026.
3. Nous notons enfin le souhait du régulateur d'imposer certaines obligations de déploiement aux futurs titulaires des fréquences et notamment des obligations de QoS et de disponibilités des débits :
 - un débit descendant d'au moins 30 Mbit/s 95% du temps ;
 - un débit montant d'au moins 5 Mbit/s 95% du temps ;
 - une latence inférieure à 100 millisecondes ;
 - aucune limitation du volume de données.

Or, les expérimentations conduites par AXIONE notamment en Région Bourgogne Franche Comté montrent qu'un bloc unique de 20 MHz n'est pas suffisant pour proposer ces débits dédiés. AXIONE est disposé à échanger avec l'Autorité sur son retour d'expérience et ses propositions. Un taux de contention paraît indispensable. Pour exemple les hypothèses long terme sur les accès FTTH sont de 10Mbit/s par abonné, il paraît donc compliqué de demander 3 fois plus à la radio qu'au FTTH.